

**К. Г. Муратшина**

*Уральский Федеральный университет*

## **КНР: КОРРУПЦИЯ – СЕРЬЕЗНАЯ УГРОЗА РАЗВИТИЮ РЕФОРМ**

Проблема поддержания социального равенства и справедливости в китайском обществе, переживающем острый период социального расслоения, была одной из центральных при обсуждении плана социально-экономического развития на 12-ю пятилетку (2011–2015) на V пленуме ЦК КПК 17 созыва (октябрь 2010 г.). Особую озабоченность вызывает коррупция во властных органах, среди партийных чиновников. Именно с коррупцией эксперты связывают проявления массового недовольства населения как сегодня, так, возможно, и в перспективе. И не только эксперты. Авторитетный китайский журнал «People's Daily» провел в 2010 г. опрос 6,5 тыс. рядовых граждан страны и 50 экспертов. Более половины опрошенных отметили, что «широко распространенная коррупция представляет опасность для реформ». 44 % назвали растущий разрыв в доходах и социальное расслоение «самой серьезной проблемой на сегодня». Респонденты отмечали, что «из-за коррупции и преобладания групповых интересов в привилегированных слоях падает доверие общества к власти»<sup>1</sup>.

Корни коррупции как явления – в тысячелетней истории строительства китайского государства, в котором чиновники всегда были особым сословием. Его историю, как и историю многих госорганов, их трансформацию можно проследить вплоть до эпохи Хань (III в. до н. э. – III в. н. э.). Гражданская администрация императоров состояла из чиновников, занимавшихся управлением в столице и на местах. Очень рано были выделены цензорские функции, создана контролирующая служба, которая и была прообразом нынешней аудиторской службы. Цензоры постоянно ездили по стране и до VIII в. имели право снимать с работы провинившихся местных чиновников. Позже информация о нарушениях стала передаваться в государственную канцелярию. Кроме снятия с должности и лишения имущества и прав впредь быть на службе в государстве применялись разные наказания, самым мягким из которых было битье пал-

---

<sup>1</sup> Poll: Corruption, public discontent most worrisome // China Daily. 2010. 9 July. URL: [http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2010-07/09/content\\_10084759.htm](http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2010-07/09/content_10084759.htm).

ками. Чиновником мог стать достаточно образованный человек строгих моральных правил, но главным аргументом при приеме на службу были рекомендация и поручительство уже действующего чиновника. Рекомендованный был обязан проявлять преданность благодетелю и при первой же возможности отблагодарить его. Справедливости ради надо отметить, что если кто-то из них позже совершал проступок или преступление, нести наказание или покинуть службу должны были оба.

Свою лепту в развитие коррупции внесло введение экзаменов и аттестации чиновников. Ведь для того, чтобы успешно пройти испытания, приходилось искать учителей и покровителей. XIX в. привнес новое – неофициальные рекомендации, ставившие преданность патрону едва ли не выше профессиональных знаний.

Естественно, что «материальное выражение» признательности было не только среди чиновников, эта традиция распространялась и на население. Наш современник доктор юридических наук Фэнь Бао свидетельствует: «Взяточничество в Поднебесной было узаконено до середины XX в. Например, государственный чиновник во времена династии Цин имел право не принять посетителя, если тот пришел к нему без подарка. Мелкому клерку было положено нести гуся, тому, чья должность повыше, – поросенка... Если бы в Китае не было смертной казни и сроков за взятки до 25 лет, у нас бы по-прежнему просители являлись в министерства с жареным поросенком в руках»<sup>2</sup>.

Реформирование экономики, привлекающее ежегодно только иностранных инвестиций более \$ 50–60 млрд, дало новый толчок и развитию коррупции. Тем более, что Дэн Сяопин в начале реформ выдвинул бухаринский лозунг времен нэпа «Обогащайтесь!» и позже во многих выступлениях повторял: «Надо позволить части людей делаться богатыми раньше других... Я одобряю появление крупных подрядчиков в деревне. Руки у людей развязаны сейчас еще недостаточно»<sup>3</sup>.

Китайская печать постоянно пишет о нуворишах, разбогатевших в ходе реформ. По подсчетам журнала «Ляован», в 2004 г. людей, имеющих личное состояние, превышающее миллиард юаней, было около

---

<sup>2</sup> Цит. по: *Зотов Г. В.* Китай за коррупцию – расстрел // Аргументы и факты. 2009. 17 июня.

<sup>3</sup> *Дэн Сяопин.* Работа на всех фронтах должна способствовать построению специфически китайского социализма : беседа с ответственными работниками Госплана Государственного экономического комитета и сельскохозяйственных ведомств 12 января 1983 г. // О строительстве специфически китайского социализма. Бэйцзин, 1984. С. 16–17.

ста, в 2009 г. – более тысячи<sup>4</sup>. В мае 2010 г. к 14 годам тюрьмы, штрафа в 600 млн юаней, конфискации имущества на сумму 200 млн юаней был приговорен владелец сети розничной торговли бытовой электроникой, возглавлявший список богатейших людей Поднебесной. Ему были инкриминированы незаконные деловые операции, инсайдерская торговля и дача крупных взяток, а также манипулирование ценами на фондовом рынке<sup>5</sup>. К большим срокам были приговорены четыре сотрудника горнодобывающей компании «Рио Тинто» (получили взятку на 86 млн юаней)<sup>6</sup>. Можно вспомнить дела президента компании «Sinopres» (сумма взяток – 196 млн юаней), вице-мэра Пекина (7 млн юаней), мэра Шэньчжэня и др.

До сих пор не исчезли из практики мздоимства гуси и поросята. Д. Райт из Школы современных международных исследований при Университете имени Дж. Хопкинса пишет: «Один деревенский учитель пожаловался мне, что треть расходов школы приходится на питание местных чиновников из отдела образования, приезжающих с проверкой»<sup>7</sup>. Простой турист, оказывается, тоже может прочувствовать на себе состояние дел со взятками и махинациями. Автор книги «Эти поразительные китайцы» Х. Чен пишет, что водители автобусов перепродают уже забронированные места; в гостиницах предъявляются фантастические счета за несуществующие дополнительные услуги; даже в телефонные разговоры с заграницей закладываются «колебания тарифа» в зависимости от посредничества и наивности клиента<sup>8</sup>. В. Уиткомб и М. Бенсон приводят слова китайского экономиста Ху Аннана, утверждающего, что в период с 1999 по 2001 г. ущерб от коррупции составил примерно 14,5 % валового национального продукта Китая<sup>9</sup>.

«China Daily» пишет, что с 2003 г. количество случаев взяточничества среди госслужащих выросло на 13 %<sup>10</sup>. По данным аудиторской службы Китая, проверившей только 55 правительственных департаментов и несколько сотен компаний, за 2009 г. у государства украли 234,7 млрд

---

<sup>4</sup> The rise and rise of the 'rich class' // China Daily. 2010. 17 февр. URL: [http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2010-02/17/content\\_9471753.htm](http://www.chinadaily.com.cn/cndy/2010-02/17/content_9471753.htm)

<sup>5</sup> Китайский «золотой мальчик» проведет 14 лет в тюрьме // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2010. 18 мая.

<sup>6</sup> Приговор сотрудникам компании «Рио Тинто» // Там же. 2010. 29 марта.

<sup>7</sup> Цит. по: Фишмен Т. Китай Inc. М., 2007. С. 89.

<sup>8</sup> См.: Чен Х. Эти поразительные китайцы. М., 2006. С. 114.

<sup>9</sup> См.: Уиткомб В., Бенсон М. Современный Китай. М., 2006. С. 216.

<sup>10</sup> См.: О коррупции // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2010. 13 сент.

юаней, что составляет \$ 34,4 млрд<sup>11</sup>. Более 18 тыс. особо серьезных дел, связанных с коррупцией официальных лиц, были рассмотрены в органах правосудия в 2009 г. Из 41 тыс. чиновников-взяточников часть вернули государству более 7 млрд юаней, в отношении большинства будут применены различные меры наказания<sup>12</sup>.

Это свидетельствует, что в Китае ведут борьбу с коррупцией. С приходом к власти Ху Цзиньтао процесс еще более активизировался. Можно отметить, что ведется он двумя путями: ужесточением законодательства и введением профилактики, попытками перевоспитать людей. В июле 2010 г. был опубликован закон, в котором говорится об обязательном предоставлении властям сведений о личных доходах чиновников, имуществе, об изменении семейного положения, семейных инвестициях, местонахождении супругов и детей в случае их выезда за рубеж, загранпаспортах, визах, иностранном гражданстве членов семей, включая паспорта Гонконга, Макао и Тайваня<sup>13</sup>. Эти же требования распространяются на беспартийных бизнесменов и работников государственных компаний. Тех, кто не будет подавать отчеты, ждет наказание и увольнение. 1 мая 2010 г. вступила в силу новая версия Закона об отчетности, в соответствии с которой аудиторы должны проводить регулярные проверки деятельности государственных корпораций и других компаний, использующих государственные денежные средства. Особое внимание будет уделено строительной сфере, в которой уровень коррупции высок. По данным Национального аудиторского управления Китая, нецелевое расходование средств, выделенных на реконструкцию после землетрясения в провинции Сычуань 2008 г., составило 230 млн юаней. В соответствии с новым законодательством аудит будет проводиться по проектам, в которых правительственные инвестиции превышают 50 %, а также по предприятиям с меньшим государственным участием, где правительство осуществляет контроль за строительством и эксплуатацией. По новым правилам снимаются все ограничения на публикацию результатов аудиторской проверки<sup>14</sup>. Надо отметить, что наказание в КНР неотвратимо, несмотря на ранг.

---

<sup>11</sup> См.: Итоги аудиторских проверок // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2009. 30 дек.

<sup>12</sup> См.: Меры по борьбе с коррупцией // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2010. 12 марта.

<sup>13</sup> См.: Опубликованы новые антикоррупционные правила // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2010. 13 июля.

<sup>14</sup> См.: Китай ужесточает антикоррупционное законодательство // Вестн. Азия ИТАР-ТАСС. 2010. 24 февр.

Бывший посол РФ в КНР И. Рогачев отмечает именно неотвратимость наказания, что должно служить своеобразной воспитательной мерой<sup>15</sup>.

В 2006 г Ху Цзиньтао обратился к народу при обсуждении проблем, связанных с расслоением общества и коррупцией, в ходе работы Политического консультативного совета народа Китая (4-я сессия НПКСК 10 созыва). Его обращение Отдел пропаганды ЦК КПК затем переработал в учебник, изучать который было предложено всем в стране. Честность, добро, здоровые нравственные нормы и отношения, говорится в учебнике, – одно из условий нормально функционирующей рыночной экономики. «Честность и верность слову – это краеугольный камень создания порядка при рыночной экономике... Если отсутствует нравственное воспитание... понятие чести и стыда, если нет сердец, которые понимают, что такое стыд и совесть... если руководствуются только корыстью и собственной выгодой, тогда будут невозможны экономические контакты между людьми»<sup>16</sup>.

С 2006 г. в китайской пропаганде действует принадлежащая Ху Цзиньтао формула «восьми видов деяний, заслуживающих прославления, и восьми видов действий, требующих порицания», как «четкий ориентир укрепления строительства социалистической идеологии и морали». Эта формула содержит следующие императивы:

– Любовь к Родине, патриотизм заслуживают прославления, а нанесение вреда Отечеству является позорным деянием.

– Служение народу есть славное деяние, а отрыв от народа требует порицания.

– Стремление к научному познанию заслуживает одобрения, а невежество – порицания.

– Усердие в труде следует поддерживать, а праздность – подвергать порицанию.

– Единство и взаимопомощь надо прославлять, погоню за личной выгодой в ущерб другим – порицать.

– Правдивость, верность своему слову заслуживают восхваления, а забвение долга ради собственной выгоды требует порицания.

– Соблюдение дисциплины и законов надо восхвалять, а их нарушение – порицать.

---

<sup>15</sup> См.: *Рогачев И.* Почему в Китае нет олигархов // *Рос. газ.* 2006. 15 июня.

<sup>16</sup> Цит. по: *Галенович Ю. М.* Новое лицо Китая : в 2 кн. М., 2008. Кн. 2. Состояние общества. С. 307–308.

– Упорство и самоотверженность следует восхвалять, а барство и праздность надлежит порицать<sup>17</sup>.

Итак, с китайцами, назвавшими коррупцию врагом реформ, согласится любой и в России, где это явление также пронизывает многие области жизни общества. Можно согласиться с выводами изучавших коррупцию в КНР американских ученых, считающих, что ее корни также лежат в трансформации роли государства в обществе и реформируемой экономике, в несовпадении интересов центральной и местной властей, в наличии в политической и юридической системе возможностей обхода и сокрытия преступлений и т. д.<sup>18</sup>. Но следует отметить, что борьба с коррупцией в КНР ведется планомерно и гласно. Привлекаются все СМИ, партийные и общественные организации ведут определенную воспитательную работу. Председатель Счетной палаты РФ С. Степашин, знакомившийся с антикоррупционными мерами в КНР, отметил: «Важна не только карательная сторона, хотя она и должна присутствовать. У них к коррупционерам меры принимаются более жесткие, чем у нас», но важно и то, что в стране выстроена система борьбы с коррупцией, многое сделано для того, чтобы деятельность чиновников была прозрачной<sup>19</sup>.

**Е. В. Пономарёва**

*Новосибирский государственный технический университет*

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ «МЯГКОЙ СИЛЫ» В ДОСТИЖЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ КИТАЯ**

На ближайшие пару десятилетий перед Китаем стоят задачи стать государством с крупнейшей экономикой в мире, сократив относительное отставание от США по размерам совокупной национальной мощи с трех до двух раз, поднять на новый уровень благосостояние народа, превратиться из региональной державы с глобальным влиянием в державу гло-

---

<sup>17</sup> См.: *Портяков В. Я.* Китайская народная республика в 2006–2008 гг. // *Китай в мировой и региональной политике*. М., 2008. С. 45–46.

<sup>18</sup> См.: *Бергстен Ф., Бэйтс Г. и др.* Китай. Что следует знать о новой сверхдержаве. М., 2007. С. 92–93.

<sup>19</sup> Степашин углубился в Амур // *Рос. газ.* 2007. 29 мая.